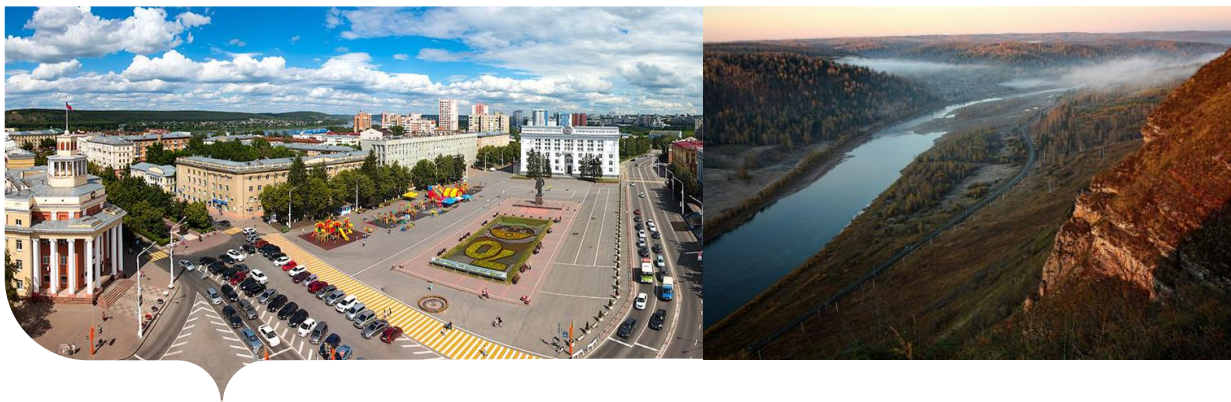




**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА
ИТОГИ 5 ЛЕТ**

Резюме



- Два ключевых акцента – на создание эффективной экономики и на реализацию адресной и комплексной социальной политики – формируют повестку развития Кемеровской области в краткосрочной и долгосрочной перспективах.
- Приоритетной задачей для региона выступает развитие человеческого капитала. Реализуется широкий спектр мер социальной поддержки конкретных групп населения – семей с детьми, старшего поколения, участников специальной военной операции и их семей.
- Показательны темпы распространения в регионе системы долговременного ухода, запущенной в 2019 году в шести муниципалитетах. Тогда система охватывала только 40% нуждающихся, а в 2021 году – уже до 80%. По оценкам экспертов, аналогичные показатели охвата на федеральном уровне будут достигнуты только к 2030 году.
- В Кузбассе с 2018 по 2023 годы было открыто 27 детских садов на 4776 мест, практически решена проблема с доступностью мест в дошкольных учреждениях. Аналогичный тренд – и в системе школьного образования: если в 2018 году было создано 1050 мест, то по итогам 2022 года – 3825, что в 3 раза превышает показатели 2018 года.
- В период с 2021 года по 2023 год на 13% увеличилось количество бюджетных мест в вузах региона, в результате чего высшее образование стало доступно 6,5 тысячам человек.

Резюме



- Реализуется комплексная поддержка педагогов, и в регионе устойчиво растет количество молодых школьных учителей. В 2019 году удалось привлечь 420 молодых специалистов, к 2022 году их количество возросло до 590 человек.
- Кузбасс победил в номинации «Лучший спортивный регион» Всероссийской премии Sport Facilities – 2022–2023, а в 2021 году получил Национальную спортивную премию в номинации «Регион России: за вклад в развитие спорта: лучший субъект РФ». В регионе с 2018 года по 2022 год ведется масштабная модернизация спортивной инфраструктуры: за 5 лет введено в эксплуатацию 327 больших и малых спортивных объектов в разных муниципалитетах.
- Регион – в семерке лидеров по всей России по качеству дорог и лидер среди других субъектов Сибири.
- Кемеровская область уверенно занимает место в топ-30 субъектов-лидеров национального туристического рейтинга, продолжая становиться все более привлекательной для российских и зарубежных путешественников. Так, с 2018 по 2022 год поток туристов в Кузбасс вырос в 2,6 раз – до 2,6 млн человек.
- В динамике фиксируется улучшение инвестиционного климата – за 5 лет в развитие экономики Кузбасса инвестировано почти 1,5 трлн рублей, что выше суммы за предыдущие 5 лет в 1,4 раза.

1. Развитие человеческого капитала – основной приоритет команды Цивилева

Ключевой задачей, которую последовательно решает руководство Кемеровской области во главе с губернатором Сергеем Цивилевым, является сохранение и приумножение человеческого капитала. Комплексное социальное сопровождение кузбассовцев со стороны региональной власти реализуется на всех этапах жизни от рождения до преклонного возраста.

1.1 Социальная поддержка

Социальная политика играет первичную роль в создании благоприятной среды, где каждый человек может реализовать свой потенциал и жить достойной жизнью. Одной из основных задач социальной политики является борьба с неравенством и искоренение социальной и экономической уязвимости. В Кемеровской области реализуются различные механизмы и программы, направленные на устранение этих неравенств и обеспечение равных возможностей для всех членов общества. Кроме того, социальная политика региона способствует снижению бедности и гарантирует социальную защиту для наиболее уязвимых групп населения. К примеру, в период с 2020 года объем предоставляемой помощи семьям с детьми увеличился в два раза. Постоянно растет количество получателей мер поддержки. В регионе упрощен порядок предоставления помощи: для получения большинства мер социальной поддержки необходимо написать только одно заявление.

В Кемеровской области помимо федеральных мер действует комплекс мер региональной поддержки семей с детьми, старшего поколения. Особое внимание и заботу получают семьи участников специальной военной операции.

Поддержка семей с детьми

В Кемеровской области сопровождение семей с детьми ведется на всех этапах – от момента беременности и до выпуска ребенка из школы. Так, с 2020 года в Кузбассе действует региональная программа «Помощь беременным»: врач-куратор дистанционного центра наблюдает за самочувствием пациентки и консультирует по необходимости. С 2021 года малообеспеченные семьи при наличии медицинских показаний в случае постановки на учет в женской консультации по беременности, а также на период грудного вскармливания ребенка получают ежемесячную выплату. С 2022 года мамы и малыши награждаются медальоном «Рожденному на земле Кузнецкой», молодым мамам передают 10 тысяч рублей и праздничный комплект для новорожденного. Акция отражает отношение правительства к молодым мамам и детям Кузбасса: быть родителями – почетная задача.

Особое внимание в регионе уделяют молодым мамам. С 2021 года в летнее время года женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей, имеют укороченный рабочий день в пятницу. С 2019 года в Киселевске родители детей в возрасте от двух месяцев могут получить место в детском саду «Умка», что открывает дополнительные возможности для профессиональной реализации женщин.

Власти поддерживают семьи с детьми при сборе ребенка в школу: с 2020 года многодетные и малообеспеченные семьи с детьми получают по 10 тысяч рублей на подготовку к 1 сентября, а с 2021 года выпускникам школ из малообеспеченных семей выделяется по 10 тысяч рублей на покупку необходимого. Кроме того, малообеспеченные жители и многодетные семьи, семьи с приемными детьми в регионе с 2020 года могут воспользоваться программой страхования домов от повреждений в результате несчастных случаев и чрезвычайных происшествий по варианту «полный пакет рисков». Также поддержкой могут воспользоваться одинокие пенсионеры, инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны.

Забота о старшем поколении

Кемеровская область – один из первых регионов страны, в котором была запущена программа комплексной социальной поддержки старшего поколения. С 2019 года в рамках регионального проекта «Старшее поколение» в области действует система долговременного ухода. В 2019 году проект был запущен в 6 муниципалитетах и охватывал 40% нуждающихся, с 2021 года в проект вошли еще 12 районов, что позволило увеличить охват населения старшего возраста до 80%. Сейчас подобная поддержка действует на всей территории региона. На федеральном уровне аналогичные показатели охвата будут достигнуты только к 2030 году. Таким образом, представитель старшего поколения Кузбасса пользуется более расширенным перечнем мер поддержки, чем среднестатистический российский пенсионер.

Кроме системы долговременного пребывания в регионе широко распространены пункты проката технических средств реабилитации, открыто 46 подобных учреждений. Жители региона с когнитивными нарушениями и ограничениями мобильности могут посещать отделения дневного пребывания или вызвать специализированный автомобиль для поездки в такой центр. С 2022 года с мая по октябрь с понедельника по четверг все пенсионеры могут бесплатно пользоваться общественным транспортом.

Система мер поддержки участников СВО и их семей

В 2022 году после начала специальной военной операции в регионе были оперативно введены региональные меры поддержки участников СВО и членов их семей. В крайне сжатые сроки мобилизованные кузбассовцы получили выплаты в размере 200 тыс. рублей. Помощь также получают семьи участников СВО. Школьники 5–11 классов и студенты-очники обеспечены горячим питанием.

Дети получают бесплатный отдых (на летний период к работе подключились более 700 организаций), имеют возможность посещать специально организованные культурные мероприятия. Например, в декабре все желающие смогли бесплатно посетить ледовое шоу Татьяны Навки. Предусмотрена внеочередная запись детей в сады, группы продленного дня, секции при образовательных учреждениях. Дети военнослужащих будут бесплатно обучаться в вузах и ссузах Кузбасса, после чего им помогут с трудоустройством. Студенты очной формы получают компенсацию затрат на оплату обучения и проезда в междугороднем транспорте, иногородние ребята обеспечены общежитием в первоочередном порядке.

Супруги военнослужащих могут получить бесплатное профессиональное обучение, а также содействие в поиске работы. Женщины также могут пройти обучение психологической и медицинской помощи. При беременности супруги военных обеспечены индивидуальным медицинским сопровождением. В первоочередном порядке семьям, где на попечении есть инвалиды и пожилые родственники, предоставляются услуги домашнего соцобслуживания. Разработан законопроект о предоставлении льготных жилищных займов: военные смогут получить денежные средства на 20 лет под 3% годовых без первоначального взноса – Кузбасс вел подобную льготу первым в стране.

В июне 2023 года в Кемеровской области был открыт филиал государственного фонда «Защитники Отечества». В нем оказывается поддержка семьям погибших военнослужащих, а также демобилизованным из Вооруженных Сил России – на данный момент разрабатывается программа взаимодействия с военнослужащими, которые сейчас непосредственно находятся в зоне спецоперации. В регионе для ветеранов СВО строят первый в России реабилитационный центр, который будет специализироваться на травмах опорно-двигательного аппарата и органов дыхания. Организована служба психологической помощи вернувшимся из зоны СВО, в которой состоят медицинские работники, специализирующиеся на военных травмах. Особое внимание направлено на реабилитацию и социальную адаптацию вернувшихся участников СВО.

Правительство Кузбасса оказывает системную и всестороннюю поддержку конкретным социальным группам, которые в такой поддержке нуждаются. В регионе выстроена система мер социальной поддержки на всех этапах жизни от рождения до старости. Нельзя не заметить, что наблюдается позитивная динамика количественных показателей заботы о жителях Кемеровской области. К примеру, с 2020 года объем предоставляемой помощи семьям с детьми увеличился в два раза. Системность, всеохватность, стремление к увеличению объемов поддержки жителей и расширению ее видов – ключевые компоненты стратегии региона в области социальной политики. Обращает на себя внимание и качественное измерение социальной поддержки. Так, Кузбасс стал одним из первых субъектов РФ, где запустили программу комплексной социальной поддержки старшего поколения. В регионе инициированы уникальные практики поддержки бойцов СВО с высоким потенциалом для тиражирования. Среди таких практик – законопроект о предоставлении льготных жилищных займов военнослужащим.

1.2 Повышение качества образования

Одним из приоритетов руководства Кемеровской области является повышение качества и доступности образования, а также улучшение инфраструктуры в этой сфере. В регионе постоянно открываются новые учреждения системы дошкольного и школьного образования в городской и сельской местности, развивается сеть детских технопарков «Кванториум», «Точек роста», IT-Кубов и центров для одаренных детей. Новые возможности ведут к повышению качества образования в регионе, а ориентированный на практику характер подготовки специалистов позволяет молодым людям после выпуска из учреждений среднего профессионального и высшего образования с легкостью проходить процесс трудоустройства.

Действия правительства региона в рамках модернизации сферы образования охватывают четыре различных вектора: создание материальной базы, подготовка компетентных педагогов, раскрытие человеческого потенциала молодых кузбассовцев, а также интеграция образования и науки.

Улучшение материальной базы образовательных учреждений

В регионе за последние пять лет была улучшена образовательная инфраструктура благодаря региональным и федеральным программам и их грамотному исполнению. В Кузбассе с 2018 по 2023 годы было открыто 27 детских садов на 4776 мест и 11 школ на 8073 места, капитальный ремонт проведен в 3 детских садах и 29 школах. Новые детские сады позволили приблизиться к решению проблемы с нехваткой мест – если в 2018 году было создано всего 150 мест, то в 2022 в 5 раз больше – 819 мест. Аналогичный тренд с местами в школах: если в 2018 году было создано 1050 мест, то по итогам 2022 года – 3825, что в 3 раза превышает показатели 2018 года. Всего за этот период на оснащение указанных объектов потрачено 4,3 млрд руб. К 2023 году ожидается создание достаточного количества мест в дошкольных учреждениях для всех детей Кемеровской области – очередь в детсады для детей до трех лет будет полностью ликвидирована. С 2021 года в рамках федерального проекта открыли 31 современную цифровую школу на селе. С 2019 года в Кузбассе действует программа реновации общеобразовательных учреждений «Моя новая школа», которую губернатор Сергей Цивилев в 2021 году представил Президенту России Владимиру Путину, после чего программа стала основой для аналогичного федерального проекта. Благодаря этому с 2022 года капитальный ремонт и переоснащение школ стало происходить с использованием федеральных средств, помимо региональных и муниципальных. С 2022 года запущены две региональные программы: проект «Мой новый детский сад», направленный на улучшение дошкольной образовательной среды, и проект «Вкусная перемена», обеспечивающий модернизацию школьных столовых и улучшение качества питания.

Кроме того, дети и подростки Кемеровской области имеют множество возможностей в сфере дополнительного образования: 6 детских технопарков «Кванториум», 140 «Точек роста», центр цифрового образования IT-Куб,

центры для одаренных детей «Уникум» – ежегодно более 90 тысяч школьников пользуются возможностями бесплатного образования. Количество организаций дополнительного образования значительно увеличилось за последние 5 лет. Так, в 2019 году в области было только 114 подобных организаций, однако благодаря реструктуризации учреждений, переориентации деятельности на обучение и развитие детей, а также открытию новых точек значительно повысилась доступность кружков и секций. В результате, дополнительным образованием к 2022 году удалось обеспечить 69,81% детей в возрасте от 5 до 17 лет по всей области.

Совершенствуется и инфраструктура среднего специального образования. С 2019 года в Кемеровской области при техникумах открыто 80 современных мастерских, что отражается на качестве образования. Система среднего профессионального образования в Кузбассе входит в десятку лучших по стране по уровню технического оснащения и количеству успешно трудоустроенных выпускников. Численность студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, с 2018 по 2022 годы увеличилась с 52 тысяч человек до 65 тысяч человек, и особенно возросло количество студентов очной формы обучения.

Комплексная поддержка педагогов

Привлечение педагогических кадров в регион и снижение оттока персонала становится принципиально важной задачей, особенно в контексте открытия новых образовательных учреждений. Так, например, с 2018 года в регионе появилось 38,6 тысяч новых мест в дополнительном образовании. В регионе устойчиво растет количество молодых педагогических работников, которые приходят работать в школы: в 2019 году удалось привлечь 420 молодых специалистов, к 2022 году количество возросло до 590 человек.

Осенью 2022 года работники образования вошли в первую очередь индексации заработной платы. 2023 год объявлен в регионе «Годом детства», в связи с чем правительство области поставило задачу повышения престижа профессии педагога: разработаны новые программы поддержки, проводятся тематические мероприятия – для решения данных задач создана Дирекция на базе регионального министерства образования. С февраля 2023 года ведется отбор 100 лучших студентов, наиболее мотивированных к педагогической деятельности, они войдут в Губернаторский кадровый резерв и будут получать дополнительную стипендию и профессиональную переподготовку. С января 2023 года запущена программа льготной ипотеки для специалистов, которые закончили сельские школы и после получения высшего педагогического образования вернулись в родной поселок. Кроме того, в регионе вводится «Культурная карта педагога» (по аналогии с «Пушкинской картой»), бесплатный отдых в санаториях.

Создание учебной и профессиональной мотивации у молодого поколения

В Кузбассе действует комплекс мер для создания учебной и профессиональной мотивации у молодого поколения.

Кроме того, выпускники школ из малообеспеченных семей с 2021 года получают выплату в размере 10 тысяч рублей для подготовки к празднику окончания школы. В период с 2021 года по 2023 год на 13% увеличилось количество бюджетных мест в вузах региона, в результате чего высшее образование стало доступно 6,5 тысячам человек. Наблюдается тенденция увеличения бюджетных мест по образовательным программам специалитета. Таким образом, молодые люди Кузбасса получают поддержку от правительства на этапе перехода на следующую ступень образования.

Правительство региона работает над тем, чтобы студенты колледжа или университета, получая академические знания, имели доступ к практическим навыкам по профессии, а после получения образования приобретали опыт работы. С 2022 года Кемеровская область была включена в пилотный проект «Профессионалитет» для колледжей и техникумов среднего профессионального образования, согласно которому кадры наиболее востребованных специальностей готовятся ускоренным образом с привлечением представителей бизнеса. Сергей Цивилев в 2019 году инициировал проект стажировок для выпускников, в ходе которого молодые специалисты могут получить первый опыт работы по профессии. С 2019 года в регионе работает Центр опережающей профессиональной подготовки «Цифросмена», где граждане после 19 лет могут бесплатно овладеть наиболее востребованными IT-профессиями. Все это позволяет готовить специалистов с высшим образованием к выполнению реальных рабочих задач.

Интеграция образования и науки

С 2019 года с целью выявления и обучения талантливых детей, а также развития интеллектуального потенциала области были открыты три опорные школы Российской академии наук. С 2019 года в рамках программы «Вернадский-Кузбасс» желающим доступны онлайн-занятия с преподавателями МГУ имени М. В. Ломоносова. В регионе на базе Кемеровского государственного университета действует научно-образовательный центр «Кузбасс», который в 2020 году запустил проект «Школы НОЦ» для формирования у школьников представлений об актуальных научных проблемах, методах и приоритетных вопросах исследований в масштабах России. Действует программа «Наука и университеты Кузбасса», в рамках которой молодые ученые могут получить гранты на разработку технологических инноваций. Таким образом, со школьного возраста у подростков формируется интерес к науке, а в студенчестве молодежь, оставаясь в родном регионе, имеет доступ к сфере научных разработок.

Команда Сергея Цивилева создала качественную систему образования и развития талантов в регионе. Главное преимущество такой системы – тесная связь между теорией и практикой, ориентированность образования на последующую практическую деятельность. Еще в школьные годы юные кузбассовцы могут выбрать свой профессиональный вектор и следовать без необходимости покидать границы региона.

Получить качественное образование и найти работу по специальности после выпуска можно и нужно в самом Кузбассе, власти которого этому способствуют.

В регионе также комплексно развивают образовательную среду: создается инфраструктура для комфортного получения знаний, ведется подготовка педагогических кадров, труд педагогов финансово стимулируется – в результате, региональное образование позволяет раскрывать потенциал молодежи и мотивировать ее к росту и развитию в Кузбассе.

1.3 Культура – для всех

В Кемеровской области реализуется Концепция развития культуры и искусства на срок до 2030 года. Областное правительство работает над тем, чтобы все желающие, несмотря на место фактического проживания, могли с комфортом посещать культурные мероприятия. Интерес жителей области к культурным мероприятиям значительно вырос: за весь 2018 год подобные мероприятия посетили около 18 тысяч человек, при этом только за треть 2022 года количество посетителей составило 35,3 тысяч.

На протяжении 5 лет регион стабильно входит в первую десятку среди всех субъектов РФ по рейтингу информационной активности культурной жизни регионов. В рамках федерального проекта «Культура малой родины» в Кузбассе было открыто 75 современных домов культуры, в которых обновлена материально-техническая база, установлены передовая техника, благоустроена территория. В регионе с 2019 года появилось шесть виртуальных залов, которые посетили более 100 тысяч кузбассовцев. Ежегодно модернизируют библиотеки, которые в малых населенных пунктах становятся центрами общественной и культурной жизни. С 2018 года по 2022 год в сельской местности было обновлено 160 домов культуры.

В 2023 году инициирован новый проект, повышающий доступность культурных мероприятий для жителей отдаленных территорий Кузбасса: в рамках регионального «Фестиваля Пушкинской карты» и «Кузбасских гастролей» лучшие постановки и концертные номера от местных исполнителей будут показаны в разных населенных пунктах области, запланировано более 80 мероприятий.

В соответствии с указом Президента РФ, в 4 регионах страны, в том числе в Кемеровской области, возводят центры культурного притяжения. В Кузбассе это Сибирский кластер искусств. В рамках проекта в регионе с 2021 года работает филиал Московской государственной академии хореографии, специально для которого было возведено новое здание, открыты учебный театр, хореографическая академия и музыкальная школа с концертным залом. В 2022 году в Кемеровском государственном институте культуры открыт Центр прототипирования цифрового контента «Цех», который является площадкой проектирования, внедрения и продвижения цифровых ресурсов для развития креативной экономики региона.

Дети и подростки региона имеют возможность заниматься искусством в комфортных условиях. В 2022 году было отремонтировано 15 детских школ искусств, в том числе районных – это в пять раз превышает показатели прошлого года (в 2021 году было отремонтировано 3 детских школы искусств, в 2020 году – 8). Музыкальные школы ежегодно получают новые инструменты и учебные пособия, в 2020 и 2022 годах на эти цели было выделено около 90 миллионов рублей. Все это обеспечивает профессиональное развитие творчески одаренных жителей региона, которые впоследствии смогут внести свой вклад в культурную среду Кузбасса.

1.4. Патриотическое воспитание молодежи

В Кемеровской области открываются специализированные учреждения, ориентированные на воспитание молодежи, формирование чувства любви к Родине и самоидентификации гражданина. С 2018 года было открыто 36 специализированных кадетских классов, в 2020 году построено и открыто Кадетское училище в Кемерове, с 2020 года возобновлена работа военной кафедры в Кузбасском государственном техническом университете, с 2023 года функционирует Центр развития военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания молодежи.

Вопрос формирования патриотизма регулируется на нормативном уровне. В апреле 2022 года утверждена стратегия развития воспитания «Я – Кузбассовец!» в Кемеровской области до 2025 года. Программа направлена на изучение родного края и формирование патриотизма у молодого поколения и будет реализовываться во всех образовательных учреждениях региона.

1.5. Спорт и активный образ жизни

К 2023 году около 1,5 миллионов жителей Кемеровской области (более 50% населения региона), среди которых около 500 тысяч детей (более 85% всех кузбасских ребят), систематически занимаются физической культурой. Кузбасс победил в номинации «Лучший спортивный регион» Всероссийской премии Sport Facilities – 2022–2023, а в 2021 году получил Национальную спортивную премию в номинации «Регион России: за вклад в развитие спорта: лучший субъект РФ». По количеству профессиональных спортсменов и тренеров регион в 2022 году находится на 17 месте среди всех регионов страны.

В 2020 году был разработан документ «Спортивный Кузбасс: стратегия развития», в том же году по распоряжению Сергея Цивилева в Кузбассе было создано министерство физкультуры и спорта. Правительство региона целенаправленно создает условия для здорового и активного образа жизни в Кемеровской области.

В регионе с 2018 года по 2022 год ведется масштабная модернизация спортивной инфраструктуры: за 5 лет введено в эксплуатацию 327 больших и малых спортивных объектов в разных муниципалитетах, что превысило аналогичный показатель прошлой «пяtilетки» (2014–2018 гг.) в 1,3 раза.

Сергей Цивилев отчитался о возведении в период с 2018 по 2023 год 12 крупных спортивных объектов, включая ледовый дворец «Кузбасс», «Кузбасс-Арену», ледовую арену «Кузнецкий лед», Арену кузнецких металлургов. Отремонтировано и построено 7 стадионов

с футбольными полями, 110 малых спортивных объектов, многофункциональный спортивный комплекс для игровых видов спорта с теннисным центром. С 2018 по 2021 год по программе «Твой Кузбасс – твоя инициатива» оборудовано 127 спортивных площадок. По программе «Моя новая школа» реконструировано и возведено 120 спортивных площадок в школах, обновляется школьный спортивный инвентарь.

Работа региона по направлению развития спортивной инфраструктуры ежегодно из года в год получает высокую оценку. Так, по итогам Национальной спортивной премии – самой престижной в области спорта – в 2020 году спортивная школа олимпийского резерва по тяжелой атлетике стала победителем в номинации «Надежда России» (категория «Лучшая спортивная школа»), в 2021 году Кузбасс был признан лучшим спортивным регионом России. Гордость региона – построенный в 2021 году ледовый дворец «Кузбасс», не имеющий аналогов за Уралом, который был признан лучшим спортивным объектом России 2022 года.

В Кемеровской области идет планомерная работа по созданию доступного спортивного и культурного досуга для жителей городов и районов Кузбасса. Создаются условия, в которых люди могут раскрывать свой потенциал: заниматься искусством и физической культурой, посещать значимые мероприятия, в том числе всероссийского и международного уровня. Внимание к небольшим населенным пунктам в этих аспектах позволяет уравнивать права и возможности жителей разных мест, уменьшая внутреннюю миграцию. Власти Кузбасса демонстрируют внимательное отношение к культурно-образовательной сфере, к вопросам патриотического и нравственного воспитания жителей региона. Показательно, что стремление переходит в действие, и результаты регионального развития в динамике фиксируются по всем направлениям от спорта до сферы культуры.

2. Инфраструктурное развитие, повышение комфорта и качества жизни

2.1 Обновление транспортной инфраструктуры

Новые логистические возможности для жителей Кемерова и муниципалитетов

Обновление транспортной инфраструктуры, повышение комфорта и доступности перевозок для жителей и гостей региона являются основными приоритетами руководства Кемеровской области в транспортной сфере.

В частности, в 2021 году в Кемерове был открыт новый терминал международного аэропорта, что позволило увеличить пропускную способность авиаузла в два раза. Кроме того, в 2023 году началась реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта. В перспективе это даст возможность увеличить количество межрегиональных авиарейсов, тем самым связав Кузбасс со всеми крупнейшими городами страны, и значительно увеличить пассажиропоток.

Новые логистические возможности открываются и в муниципалитетах области. Например, в 2021 году в Белове был построен новый автовокзал, рассчитанный на пассажиропоток в 1 млн человек в год. В 2023 году планируется открыть новое здание автовокзала в Новокузнецке.

Ежегодные объемы дорожного ремонта за последние пять лет в Кемеровской области выросли практически в 2,5 раза, отремонтировано более 1500 км дорог. Так, в 2022 году отремонтированы дороги общей протяженностью 558 км, из них 448 км автомагистралей регионального и местного значения и 110 км федеральной трассы Р-255 «Сибирь». В 2018 году в Кузбассе построили и отремонтировали 230 км дорог, в 2019 году – более 360 км. Завершено строительство дороги Кемерово – Ленинск-Кузнецкий протяженностью 68 км. Это первая за Уралом автомагистраль с разрешенной скоростью движения 130 километров в час. В 2020 году обновлено 239 км, а в 2021 году отремонтировано почти 350 км дорог и построено 19 км новых. Таким образом, благодаря действующим в регионе программам доля региональных магистралей, приведенных к нормативному состоянию, в 2022 году достигла 50%, а в городских агломерациях – 81%.

Кроме того, регион включается в реализацию крупных проектов дорожной отрасли. В частности, в 2023 году начато строительство 47-километрового обхода Кемерова, благодаря которому транзитный транспорт будет перенаправлен с улиц города. Объездная разгрузит городское движение и сократит вредные выбросы в жилой зоне. По качеству дорог регион в семерке лидеров по всей России, и лидер среди других субъектов Сибири. Стимул дорожному строительству дает развитие туристической отрасли.

В ноябре 2022 года губернатор Кузбасса Сергей Цивилев в рамках старта горнолыжного сезона в Шерегеше открыл движение по новой дороге, ведущей от поселка к курорту, что повысило привлекательность курорта не только для местных жителей, но и активизировало турпоток из других регионов России.

Увеличивается и комфорт передвижения жителей в общественном транспорте. За 5 лет регионом закуплено 1217 новых экологических автобусов, что составляет больше половины автобусного парка области, 38 троллейбусов и 32 трамвайных вагона. Обновлены 9 пригородных электропоездов. С 2018 года запущен туристический электропоезд «Шерегеш – экспресс».

С развитием добывающей промышленности новый импульс получило и железнодорожное строительство, преимущественно ориентированное на обеспечение логистики предприятий угольной промышленности. Так, за 5 лет на Транссибирской магистрали выполнен капремонт пути на участке Анжерская-Западная – Судженка и на пяти участках других направлений. В регион поставлено 12 новых грузовых магистральных электровозов, 16 маневровых тепловозов, и 12 секций грузовых электровозов модернизированы. В 2023 году впервые в России внедрили «умную» систему управления движения поездов на Бачатском угольном разрезе. В 2022 году на подъездном пути между станцией Сарбала и угольным разрезом «Калтанский» началось строительство транзитной станции Юрково, которая позволит увеличить отгрузку сырья в два раза – с 200 до 400 вагонов в сутки.

Кузбасс занял лидирующую позицию по объемам погрузки среди российских регионов в 2022 году на сети РЖД – 236,3 миллиона тонн, большую часть из которых занял уголь – более 200 миллионов тонн. В последние годы объемы перевозки угля показывали тенденцию к росту. В 2021 году общая отгрузка угля из Кузбасса железнодорожным транспортом составила более 222 млн тонн, что на 7,1 млн тонн больше, чем в 2020 году.

2.2 Комфортная городская среда – новая точка роста

За последние 5 лет в Кемеровской области получила существенное развитие сфера жилищного строительства. Так, всего в период с 2018 по 2022 год в Кузбассе введено 3,86 млн кв. м жилья, в том числе 1,4 млн кв. м жилья в многоквартирных домах. Ввод жилья в 2022 году составил 790,2 тыс. кв. м, что составляет 124% от показателя 2018 года. Ввод многоквартирных домов в 2022 году – 328,95 тыс. кв. м (129% к 2018 году).

С 2018 по 2022 годы в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Кузбассе благоустроено 2007 пространств – 1681 дворовых и 326 тренировочных и игровых площадок, уличных пространств.

В 2023 году в регионе будет дополнительно благоустроено более 300 дворовых и 70 общественных территорий. В рамках проекта «Твой Кузбасс – твоя инициатива» жители региона могут самостоятельно предложить и проголосовать за проекты, которые будут реализованы в первую очередь. Около 1 млн жителей региона смогли воплотить свои идеи в жизнь.

Регион активно наращивает финансирование работ по благоустройству и участвует в федеральных программах. Так, если в 2018 году на благоустройство дворов, парков и общественных территорий было направлено почти 850 млн рублей, то в 2019 году объем вырос до 1 млрд рублей. В 2021–2022 годах финансирование проектов по благоустройству составило уже около 1,1 млрд, а в 2023 году – 1,14 млрд рублей, что на 31% выше показателей пятилетней давности. Значительную долю средств регион привлекает за счет федерального бюджета. Например, в 2023 году общая сумма федерального финансирования составила 950 млн руб. В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в 2022 году было благоустроено 318 дворов и 73 общественные территории, установлено более 100 игровых и спортивных площадок.

Команде губернатора Сергея Цивилева удалось значительно продвинуться в вопросах реализации крупных инфраструктурных проектов, создания комфортной городской среды и повышения качества жизни граждан. За пять лет в регионе кратно увеличены темпы дорожного строительства, реализуются программы благоустройства дворов и городских пространств, обновления общественного транспорта. Регион задействует собственные ресурсы, и значительную поддержку его инициативам также оказывает федеральный центр – область активно использует возможности профильных национальных проектов. Результат работы в этом направлении напрямую отражается на социальном самочувствии жителей Кузбасса

3.3 Экономика Кузбасса – от монозависимости к диверсификации

Кемеровская область традиционно является одним из крупнейших поставщиков угля и металлических руд – добыча полезных ископаемых всегда была основой экономики региона. Сергей Цивилев является председателем комиссии Госсовета по направлению «Энергетика», что свидетельствует о лидерстве Кузбасса в этой сфере и компетентности Цивилева в этих вопросах.

За последние пять лет регион показал положительный пример диверсификации сферы производства. Принятые руководством области меры позволили заметно улучшить экономические показатели даже в условиях санкционного давления. Основной упор был сделан на развитие несырьевого сектора промышленности, агропромышленного комплекса и сферы туризма.

3.1 Направления развития промышленности в современных условиях

Перспективы добывающей промышленности

Ключевую роль в экономике Кемеровской области традиционно продолжает играть угольная промышленность. Уголь является основой для многих сопряженных производств – металлургии, химии, энергетики. При этом поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет Кемеровской области – Кузбасса за 5 лет выросли более чем в 5 раз и составили более 315 млрд рублей. В 2022 году налоговые поступления отрасли в консолидированный бюджет Кузбасса составили свыше 120 млрд рублей, что в 1,8 раз больше, чем в 2021 году. Данный результат стал следствием энергетического кризиса 2021–2022 годов, который вызвал резкий рост цен на уголь: на энергетический – в 2,2 раза, на коксующийся – в 1,7 раз.

На сегодня фонд действующих угледобывающих предприятий Кузбасса насчитывает 151 предприятие, в том числе 38 шахт и 57 разрезов, 56 обогатительных фабрик и установок. За последние 5 лет построено и введено в эксплуатацию 11 угольных предприятий, из них: 6 разрезов, 3 обогатительные фабрики, 2 шахты. Создано 4 170 новых рабочих мест. За 5 лет добыто 1 192,7 млн тонн угля, переработано 933,6 млн тонн угля, вывезено на экспорт 686,8 млн тонн угля. Инвестиции в отрасль за счет средств собственников угольных компаний за 5 лет составили более 570 млрд рублей.

Рост заработной платы за последние пять лет составил порядка 75%, в настоящее время средняя заработная плата в отрасли составляет порядка 92 тысячи рублей, что значительно выше уровня заработной платы в целом по всем отраслям экономики в регионе. Сегодня в отрасли занято более 90 тысяч человек.

Однако с учетом работающих в смежных отраслях жителей региона от положения дел в угольной отрасли зависит около трети трудящихся Кузбасса. С целью обеспечения стабильной работы угольной промышленности и создания условий для ее развития в Кемеровской области в 2020 году было создано единственное в России министерство угольной промышленности.

Угольная отрасль неоднократно подвергалась внешнему санкционному давлению. С августа 2022 года вступило в действие эмбарго на поставки российского угля в страны Евросоюза, после чего угольные предприятия Кузбасса выстроили новые логистические цепочки – при участии руководства региона были найдены новые рынки сбыта добытого в Кузбассе угля в Китае, Индии и других дружественных странах, организованы бизнес-миссии для налаживания связей с поставщиками топлива.

Ключевая проблема, которую фиксируют в руководстве Кемеровской области, связана с нехваткой логистических мощностей РЖД для перевозки угля на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, что формирует разрыв в объемах добычи угля и его перевозке. Так, в 2022 году по поручению Президента России в восточном направлении регион должен был вывезти на экспорт за год 58 млн тонн угля, но РЖД обеспечили вывоз 48,5 млн тонн. В 2023 году по поручению главы государства должно быть вывезено 63 млн тонн, РЖД выразило готовность вывезти 52,5 млн тонн. При этом угольные предприятия выполнили все свои обязательства и за последние 5 лет создали необходимую для увеличения добычи угля инфраструктуру.

В том числе благодаря позиции руководства Кемеровской области Восточный полигон на федеральном уровне определен одним из ключевых транспортных проектов 2023 года. Программа мероприятий рассчитана до 2024 года и предусматривает увеличение пропускной способности БАМа и Транссиба до 180 миллионов тонн в 2024 году, что в том числе скажется и на перспективах увеличения отгрузки угля.

Новые направления промышленного производства

Несмотря на высокий уровень развития добывающей промышленности Кузбасса, значительные залежи полезных ископаемых, угля, металла, в последние пять лет руководством региона был взят курс на диверсификацию промышленного производства в области – развитие несырьевых отраслей, продукция которых имеет повышенную добавленную стоимость.

В Кузбассе можно выделить 4 наиболее крупные несырьевые отрасли: металлургия, нефтепереработка, химическая промышленность и электроэнергетика. По данным Росстата, с 2018 по 2022 год годовой объем отгружаемых товаров металлургической промышленности вырос на 42% и составил более 350 миллиардов рублей. На 16% увеличился объем отгружаемого кокса и других нефтепродуктов, на 27% возросло производство электроэнергии, которая крайне важна для производства алюминия. В 1,5 раза увеличился объем отгружаемых товаров химической промышленности.

За пять лет Кемеровская область пополнилась рядом крупных проектов по модернизации и созданию новых производств несырьевого сектора. Так, на территории крупнейшего металлургического предприятия Кузбасса АО «ЕВРАЗ ЗСМК» были построены воздухоразделительные производства, благодаря чему увеличилось качество стали и объем выпуска. В АО «РУСАЛ Новокузнецк» идет реализация запущенной в 2015 году программы по замене электролизеров для увеличения энергоэффективности производства алюминия. Весомый вклад в увеличение объема отгружаемых товаров химической промышленности – удобрений – внесло расширение и модернизация мощностей КАО «АЗОТ», также заявлены планы на постройку третьей установки «Аммиак». Благодаря принятым мерам, к 2017 году объем выпуска минеральных удобрений вырос в 1,2 раза – до 866 тысяч тонн в 2022 году. Сегодня Кемеровская область производит более 7% общероссийского объема азотных удобрений.

Кроме того, происходит и активное развитие нефтяной промышленности. В 2022 году с объединением в единый производственный комплекс трех кузбасских предприятий выстроена новая производственная цепочка – от первичной переработки нефти до выпуска бензина.

В 2018 году на Яйском нефтеперерабатывающем заводе введен в эксплуатацию блок вакуумной перегонки мазута с расчетной мощностью 1600 тыс. т/год. Глубина переработки нефти на данном этапе составляет 76%. В феврале 2021 года введена в строй комбинированная установка переработки прямогонных бензиновых фракций УК-1, что позволило наладить выпуск автомобильного бензина стандарта ЕВРО-5.

Активно развиваются и новые для региона отрасли: текстильная промышленность, которая за 2022 год возросла на 65% по отношению к результатам предыдущего года; машиностроение, в том числе производство компьютеров, электронных и оптических изделий (фиксируется рост в 2,5 раза по сравнению с 2018 годом). На конец 2022 года 65 предприятий несырьевого сектора, где в общей сложности работают порядка 22,5 тысяч человек, стали участниками национального проекта «Производительность труда». Внедрение бережливых технологий позволило компаниям ускорить время выпуска продукции или оказания услуг более чем на четверть, а общая эффективность работы возросла на 27%. Экономический эффект от мер поддержки нацпроекта в регионе превысил 13 млрд рублей.

Регион развивает направление импортозамещения в машиностроении. На площадях бывшего завода «Кузбассэлектромотор» создан промышленный технопарк, в котором выпускают уникальную продукцию – взрывозащищенные электродвигатели и вентиляторы, проводят сервисное обслуживание энергооборудования. За счет технологической кооперации предприятий технопарка с компаниями ДНР и Томска в 2022 году на одной из шахт запущен в работу совместно изготовленный проходческий комбайн.

В целом, за период с 2018 по 2022 год обрабатывающие производства Кузбасса по объему отгруженных товаров собственного производства выросли на 42%.

Такие показатели были достигнуты в результате грамотной финансовой политики региональных властей – оставаясь экономически сильным регионом, Кузбасс смог войти в топ-10 регионов по улучшению финансовой результативности предприятий.

3.2 Агропромышленный комплекс Кемеровской области

За последние пять лет производство сельскохозяйственной продукции в регионе выросло на 45% и в 2022 году достигло рекордного показателя в 102 210,7 млн рублей. Увеличение показателей характерно для всей отрасли, в т. ч. по направлению импортозамещения. Так, например, на 84% вырос валовый сбор продуктов растениеводства – с 996,4 тыс. тонн в 2018 году до 1833,3 тыс. тонн в 2022 году. Производство основных продуктов животноводства (скот и птица в убойном весе) составило в 2022 году 158,5 тыс. тонн, что на 20% больше, чем в 2018. Кроме того, наблюдается рост в использовании и производстве минеральных удобрений. Внесение минеральных удобрений в посевы составило в 2022 году 25,7 тыс. тонн, что больше почти в 4 раза, чем в 2018 году (6,5 тыс. тонн). Такие результаты – следствие широкой поддержки из всех уровней бюджета и его грамотное использование. В текущем году планируется направить на поддержку отрасли порядка 1 млрд рублей. 574,6 млн рублей будет выделено на развитие животноводства, 353,9 млн рублей – на растениеводство, 43,2 млн рублей – на производство хлеба.

Кроме того, власти региона реализовали ряд мер поддержки предприятий агропромышленного комплекса. Так, объем субсидирования льготных краткосрочных кредитов для АПК Кузбасса в 2022 году составил 370,3 млн рублей. Введены новые налоговые льготы: ставка единого сельскохозяйственного налога в 2022 году снижена с 3% до 1%. Для представителей малого и среднего бизнеса отрасли на 50% уменьшен налог на имущество.

Продукция АПК Кузбасса также востребована среди государств-партнеров. Так, за последние пять лет экспорт сельскохозяйственной продукции из региона вырос на 30%. В 2022 году Кемеровская область отправила на внешний рынок 191 тыс. тонн продовольственной продукции на общую сумму 345,3 млн долларов. Для поставивших продукцию АПК на зарубежный рынок действует федеральная мера поддержки: экспортер может получить до 25% компенсации затрат на всю транспортную цепочку.

3.3 Повышение туристической привлекательности региона

Кемеровская область уверенно занимает место в топ-30 субъектов-лидеров национального туристического рейтинга, продолжая становиться все более привлекательной для российских и зарубежных путешественников. Так, с 2018 по 2022 год поток туристов в Кузбасс вырос в 2,6 раз – до 2,6 млн человек.

За прошедшие пять лет, помимо драйвера туристической индустрии Шерегеша, уверенный курс на развитие туристического направления взяли Междуреченск, Мариинск, Гурьевский и Топкинский муниципальные округа.

За счет установления налоговых льгот для предпринимателей, на которых распространились последствия пандемии, правительству региона удастся системно поддерживать устойчивость туристического рынка. Кроме того, предпринимателям отрасли оказывается значительная федеральная поддержка: так, в 2022 году восемь проектов получили гранты от Ростуризма и были успешно реализованы.

По поручению губернатора Кемеровской области Сергея Цивилева была разработана программа лояльности при посещении СТК «Шерегеш», а с 1 июля 2022 года началась обязательная аттестация экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников. Особый акцент в регионе делают на повышении доступности горнолыжного отдыха для жителей Кузбасса: в 2022 году запущен проект «Землякам дешевле!», благодаря которому местные жители могут посетить Шерегеш на льготных условиях.

Мощный рывок был сделан в развитии промышленного туризма: было подписано соглашение о сотрудничестве с Агентством стратегических инициатив (АСИ). В рамках проекта 11 ведущих предприятий Кузбасса обучаются формированию качественных, безопасных экскурсионных маршрутов. В целом, именно благодаря подобным мерам в регионе сохраняется позитивная тенденция эффективного развития туристической сферы.

3.4 Инвестиционная привлекательность

Кемеровская область по итогам 2022 года занимает третье место по объему инвестиций в Сибирском федеральном округе и 18-е место в России. В 2022 году Кузбасс занял 12 место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, сохранив позицию 2021 года. За последние 5 лет в развитие региональной экономики инвестировано почти 1,5 трлн рублей, что выше суммы за предыдущие 5 лет в 1,4 раза. Результат стал возможен благодаря комплексному подходу губернатора региона Сергея Цивилева к развитию экономики региона, использованию сложившейся инфраструктуры и созданию новых инструментов повышения привлекательности региона для инвесторов.

Кузбасс ведет работу по совершенствованию регионального законодательства, предлагая инвесторам новые имущественные преференции, налоговые льготы. К примеру, до конца 2027 года действует инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль. Право на вычет имеют субъекты малого и среднего предпринимательства, за исключением организаций, добывающих уголь, оптовой торговли и торговли автотранспортными средствами, а также субъекты инвестиционной, инновационной и производственной деятельности. В области продолжает действовать регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Кузбасс вошел в число регионов, где в 2022 году будет внедряться новый инвестиционный стандарт по разработанному Минэкономразвития РФ механизму. Это единая система поддержки новых инвестпроектов по всей стране, сформированная на основе лучших практик. Стандарт устанавливает правила и требования к институтам развития, нормативным документам, регулирующим инвестиционную деятельность в субъектах РФ.

Созданы оптимальные условия для ведения бизнеса в одной из четырех территорий опережающего социально-экономического развития. К концу 2022 года резидентами ТОСЭР являются 47 организаций. За весь период функционирования ТОСЭР предприятия-участники вложили в экономику региона 7,6 млрд рублей инвестиций и создали около 3 тыс. новых рабочих мест. В ноябре 2023 года Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин подписал постановление о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Кузбасс» в Кемерове и Топкинском округе.

Большое значения для роста инвестиций играет включенность Кузбасса в логистические цепочки, соединяющие территорию Российской Федерации и государств-партнеров – большая протяженность и плотность железнодорожных путей, наличие аэропортов международного сообщения.

Кемеровская область также имеет высокий экономический потенциал, занимает лидирующее место среди регионов России по разнообразию и уровню освоения полезных ископаемых (уголь, золото, общераспространенные полезные ископаемые и др.). Имеет четвертую по величине энергетическую систему в СФО и крупнейший металлургический и химический комплекс за Уралом.

Диверсификация региональной экономики, долгосрочный курс на которую реализует кузбасское правительство, уже показывает реальные результаты в таких отраслях, как, в частности, АПК, металлургия и нефтепереработка. Очевиден вектор на создание продукции с высокой добавленной стоимостью. Учитывая производственный потенциал региона как в ресурсных, так и не в ресурсных отраслях, актуализируется запрос на транспортную доступность. Правительство региона работает в этом направлении, инициируя такие проекты, как капремонт части Транссиба и модернизация железнодорожных путей, прилегающих к месторождениям полезных ископаемых. Такая стратегия позволит соединить регион с ключевыми торговыми партнерами и обеспечить устойчивое экономическое развитие.

5. Главные вызовы

5.1 Доступность медицинской помощи

Повышение уровня и качества жизни в регионе тесно сопряжено с развитием инфраструктуры сферы здравоохранения, повышением доступности и качества медицинского обслуживания. Ожидаемая продолжительность жизни в регионе составляет 67,6 лет (на 2,5 года меньше среднероссийского показателя), что дополнительно актуализирует вопрос развития областной системы здравоохранения. Руководство региона держит на постоянном контроле ситуацию в сфере здравоохранения, изучаются потребности жителей и медицинских работников, иницируются новые программы.

С 2018 по 2023 год в медицинские организации Кузбасса поступило 12 тысяч единиц оборудования. Открылись 104 фельдшерско-акушерских пункта и амбулатории. Открыта инфекционная больница в Новокузнецке, а также Междуреченская городская больница (долгострой). Выполнен ремонт в 50 поликлиниках, открыт Новокузнецкий филиал онкодиспансера. Кемеровская область занимает второе место во всероссийском рейтинге регионов по количеству проведенных трансплантаций после Москвы. Кроме того, в регионе развивается фармацевтическое производство: налаживается выпуск инновационных противотромбозных и обезболивающих препаратов нового поколения.

С 2020 года в Кемеровской области реализуется программа комплексной поддержки медицинских работников. Областные власти стали компенсировать 30% от первоначального взноса по ипотеке – программа доступна для всех специалистов до 40 лет. Выпускники медицинских образовательных учреждений в первые годы работы в учреждениях получают денежные выплаты: например, врачам-терапевтам и педиатрам полагаются единовременные пособия в размере 500 тысяч рублей. Уровень средней заработной платы врачей с 2018 года к 2022 году увеличился с 62 тысяч рублей до 94 тысяч рублей.

Кроме того, в Кемеровской области идет работа по повышению доступности медицинской помощи для населения. В 2021 году по поручению губернатора Сергея Цивилева в регионе стартовала программа «Моя новая поликлиника», направленная на создание современных поликлиник по всем требованиям Роспотребнадзора и Министерства здравоохранения РФ. В 2020 году был открыт Цифровой Центр мониторинга для контроля состояния здоровья взрослых пациентов с ОРВИ, гриппом и коронавирусом. В результате запуска цифровой платформы кузбассовцы смогли круглосуточно получать медицинские консультации в дистанционном формате. В 2019 году для реабилитации кардиобольных было разработано мобильное приложение. Больные, имеющие в анамнезе тяжелые сердечно-сосудистые заболевания, получили возможность в более удобном формате следить за уровнем холестерина, индексом массы тела пациента, а также определять оптимальные физические нагрузки и получать при необходимости консультации специалистов.

Жителям Кузбасса с ограниченными возможностями здоровья также доступна высококвалифицированная медицинская помощь: в 2019 году открыты Единый координационный центр для обмен информацией о нуждающихся между различными учреждениями региона, а также Отделение социального сопровождения для повышения адаптации пациентов-инвалидов к обычной жизни. Таким образом, люди с различными проблемами со здоровьем могут оперативно и с минимальными усилиями получить необходимую медицинскую поддержку.

Несмотря на широкий набор принятых и реализованных в регионе за последние пять лет управленческих решений, здравоохранение остается одной из ключевых точек напряжения социальной сферы региона. Можно отметить, что в Кузбассе наблюдается повышение доступности бесплатных медицинских услуг для жителей, однако до сих пор остро стоит вопрос с кадровой обеспеченностью медицинских учреждений региона, а также с оказанием узкоспециализированной помощи гражданам.

5.2 Экологическое благополучие

Кузбасс исторически относится к регионам со сложной экологической ситуацией, на которую комплексно влияет масштабная угледобыча, работа в регионе большого количества крупных промышленных предприятий, в том числе химического и металлургического профиля, а также, в ряде случаев, географические и погодные условия – расположение крупных городов в низинах благоприятствует образованию смога. Значительное влияние на чистоту воздуха оказывает печное отопление частного сектора в Кемерове и других городах области.

Все эти условия в совокупности определяют актуальную стратегию правительства по улучшению экологической ситуации и снижению вредных выбросов. В 2022 году в Кемеровской области была утверждена первая в России комплексная научно-техническая программа «Чистый уголь – Зеленый Кузбасс», в которую вошли 15 крупных проектов, решающих задачи безопасной добычи и переработки угля, создания цифровых решений и технологий для угольной отрасли, экологии и здоровьесбережения. Общее финансирование в 2022-2026 гг. составит 3,6 млрд рублей, в том числе 2 млрд – средства инвесторов, 1,6 млрд – по госпрограмме «Наука». Исполнителями станут 16 вузов и НИИ России, в том числе 5 кузбасских. В 2022 году на всей территории региона завершены строительство и реконструкция 12 очистных сооружений на угольных предприятиях, что позволило снизить сброс загрязненных вод в реки Кузбасса на 5–10 %.

Новокузнецк стал участником федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология». По итогам 2022 года, суммарно во всех 12 городах-участниках федпроекта «Чистый воздух» удалось снизить выбросы загрязняющих веществ более чем на 223 тысячи тонн, то есть на 9% от базовых показателей. Кроме того, в рамках федерального проекта в Новокузнецке обновляется парк общественного транспорта.

Всего для города будет закуплено 38 новых троллейбусов и 37 новых трамваев, большая часть из которых уже поставлена. До конца 2023 года в Новокузнецке будет закрыта Куйбышевская центральная котельная с переключением потребителей на Центральную ТЭЦ, работающую на газе. Участником федеральных программ является и Кемерово. Так, в 2022 году город был включен в утвержденный Правительством РФ список 29 городов – участников эксперимента по квотированию вредных выбросов в атмосферу.

Также в Новокузнецке после реконструкции запущен завод полигона твердых коммунальных отходов с мощностью переработки до 300 тонн отходов в год. В Кемерово в рамках федерального проекта «Чистая страна» к 2024 году ликвидируют полигон ТБО в Кировском районе. В настоящее время идет подготовка к строительству мусоросортировочного завода под Кемерово.

Еще одно важное направление работы – лесовосстановление. Новые леса взамен утраченных высажены на площади свыше 3,7 тыс. га по федеральному проекту «Сохранение лесов» нацпроекта «Экология». В 2022 году объемы компенсационного лесовосстановления в регионе увеличились почти в 45 раз в сравнении с 2019 годом, когда стартовал нацпроект. В целом за 2022 год в Кузбассе высажено 9,4 млн деревьев.

В 2020 году в Кузбассе создан общественный экологический совет при губернаторе, в состав которого вошли 20 экспертов по вопросам экологической безопасности и охране окружающей среды. Совет выполняет функцию консультативно-экспертного органа в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив по наиболее актуальным экологическим вопросам. В регионе регулярно проводятся экологические акции и субботники, а также пресс-туры на мусороперерабатывающие и промышленные предприятия.

Для улучшения ситуации задействован научный потенциал региона. Например, в 2022 году ученые из Новокузнецка разработали передовую технологию очистки сточных вод. Созданная очистная установка разлагает стоки на ионы водорода и атомарный кислород. В результате вода приобретает электростатические свойства и растворенные в ней металлы, минералы, нефтепродукты, а также органические вещества переходят в нерастворимые соединения, которые собирает специальный сорбент и задерживает система фильтров. Изобретение прошло испытания на нескольких объектах: в локомотивном депо в Топках, на разрезе в Гурьевском округе и бассейне «Запсибовец» в Новокузнецке. Положительные оценки экспертов позволят тиражировать технологию как на промышленные предприятия региона, так и в коммунальной системе муниципалитетов, на социальных и спортивных объектах.

Работа губернатора Кемеровской области – Кузбасса Сергея Цивилева по чувствительному для жителей региона экологическому направлению опирается как на активное использование федеральных мер поддержки, так и на выработку и реализацию региональных программ и проектов, привлечение экспертного и академического сообщества к решению остро стоящих задач.

Комплексный подход позволяет достигать результатов: за 4 года регион достиг 100% реализации основного показателя нацпроекта «Экология», практически вдвое перевыполнив плановые значения по срокам. Однако экологический вызов для региона сохраняется, а его сила определяется объективными причинами, среди которых – структура региональной экономики, ориентированной на промышленное производство. От того, насколько последовательно команда Цивилева продолжит работать с «зеленой» проблематикой, зависит экологическое благополучие Кемеровской области.

5.3 Регион-лидер по количеству моногородов

Кемеровская область – Кузбасс является лидером в Российской Федерации по количеству моногородов, входящих в состав субъекта РФ. По данным на 2022 год, в 17 монопрофильных муниципальных образованиях проживают 1 541 836 человек, что составляет 59,2 % от всего населения области.

На долю моногородов приходится более 70% всего объема отгруженных товаров, произведенных в области. В основном речь идет о продукции доминирующих в регионе отраслей промышленного производства – добычи полезных ископаемых, металлургии. В то же время, состояние экономики большинства этих городов более чем на 80% определяется состоянием в угледобывающей и металлургической отраслях, что ставит задачу повышения гибкости и адаптивности региональной экономики и промышленного производства, завязанных на моногородах.

Находясь во главе Кузбасса, Сергей Цивилев сделал основной упор на развитие несырьевого сектора промышленности, агропромышленного комплекса и сферы туризма. Регион активно привлекает федеральное финансирование на новые амбициозные проекты и внедряет новые меры поддержки предпринимателей – представителей несырьевых отраслей.

Руководство региона в решении данной задачи опирается не только на меры финансово-экономического воздействия, но и активно использует альтернативные методы стимулирования социально-экономического развития.

В частности, в 2018 году создан Клуб глав моногородов Кузбасса по обмену опытом и совместному решению проблем. Главам муниципалитетов было предложено принять участие в формировании Стратегии социально-экономического развития Кузбасса до 2035 года – выступить с предложениями, исходя из опыта управления моногородами.

Кроме того, власти региона работают непосредственно с населением, занятым в различных сферах промышленного производства. Так, в 2022-2023 годах в четырех моногородах – Анжеро-Судженске, Гурьевске, Киселевске и Междуреченске – запланировано открытие новых кадровых центров «Работа в России». Первые центры уже работают по принципу «одного окна» – посетители могут пройти профориентационную диагностику и получить полное сопровождение процесса трудоустройства.

Руководство региона предлагает комплексный подход к развитию моногородов, используя не только финансово-экономические методы диверсификации экономики, но и реализуя практики управления в социальной сфере. Однако само по себе количество моногородов, сосредоточенных в регионе, является серьезным управленческим вызовом. В условиях западного санкционного давления на страну моногорода могут стать точками социального напряжения. Основная причина – возможная остановка или замедление темпов работы градообразующих предприятий. Предотвратить социальное напряжение и обеспечить благополучие моногородов в новой экономической реальности – приоритетная задача для правительства Кузбасса.

5.4 Борьба с санкциями

С августа 2022 года вступило в действие эмбарго на поставки российского угля в страны Евросоюза. Угольной отрасли Кузбасса во взаимодействии с губернатором Сергеем Цивилевым и правительством области удалось найти новые рынки, выстроить новые логистические цепочки, однако ключевой проблемой остается вывоз угля.

Регион в текущих условиях сосредоточил внимание на рынках Азиатско-Тихоокеанского региона, при этом идет постоянное взаимодействие на высоком уровне руководства региона и РЖД относительно возможных объемов вывоза угля. Объемы сохраняются высокие, однако не всегда достигают запланированных показателей. В данном вопросе регион задействует свой лоббистский ресурс и ориентируется на технические возможности перевозчика в лице РЖД.

Еще один вызов – это введение экспортной пошлины на уголь с 1 января 2023 года. В результате фискальная нагрузка на угледобывающие предприятия Кузбасса в 2023–2024 годах могла бы увеличиться на 60 млрд рублей. В условиях санкций и роста транспортных расходов это создало бы дополнительные трудности для развития угледобывающих предприятий. Руководство региона отстаивало свою позицию во взаимодействии с Правительством, Министерством финансов и Министерством энергетики России, и в первом квартале 2023 года пошлина не взималась.

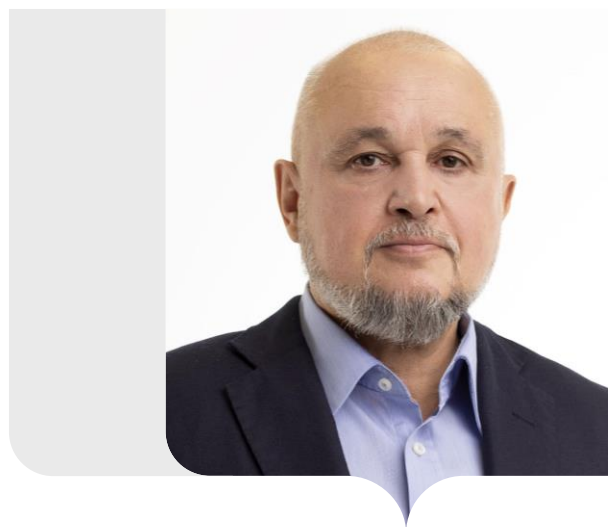
Важной отраслью экономики Кузбасса является металлургия, также пострадавшая от санкций. В их числе – запрет экспорта металлопродукции в Европу. Кроме того, наблюдаются проблемы с поставкой комплектующих из-за рубежа для ремонта, заблокировано приобретение нового оборудования. Используя эти вызовы как возможности, предприятия осваивают выпуск новой продукции. Например, на Западно-Сибирском электрометаллургическом заводе освоена целая линейка импортозамещающих продуктов, которые ранее закупали за рубежом. Отходы металлургического производства перерабатываются либо используются в качестве сырья.

Таким образом, ставка администрации губернатора Кемеровской области – Кузбасса Сергея Цивилева и правительства региона на диверсификацию экономики, сделанная в 2018 году, позволила региону в условиях санкционного давления сохранить социально-экономическую стабильность, уверенно продолжить взятый курс на развитие промышленного производства в несырьевом секторе и успешно вести работу по нивелированию последствий санкций в отношении угольной отрасли и металлургии. Руководство региона решает возникающие проблемы в коммуникации с федеральным центром и руководством крупнейших национальных транспортных компаний, при этом имея ресурс для увеличения экспорта на случай технической возможности.

Комментарий губернатора

**Сергей
Евгеньевич
Цивилев**

Губернатор Кемеровской области – Кузбасса



Пять лет назад мы говорили об амбициозных проектах развития Кузбасса, в которые многие даже не верили. Но мы реализовали успешно их и продолжаем наращивать темпы. Наша работа направлена на удовлетворение запроса, который был у жителей в начале нашего общего пути – изменить состояние региона в лучшую сторону. Это комплексный подход, который решает проблемы, волнующие каждого. Для этого принята Стратегия развития Кузбасса на 50 лет вперед, в основе которой – человек. Все решения мы принимаем с оглядкой на то, чтобы людям было комфортно жить, работать и создавать семью, чтобы к нам хотели приехать в гости и остаться навсегда.

Благодаря вниманию Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и Правительства Российской Федерации к региону мы добились беспрецедентной помощи в развитии. Как итог – вместе с командой Кузбасса, в которую входит каждый житель, мы поступательно благоустраиваем территории, улучшаем качество дорог, обновляем транспорт, ремонтируем и строим детские сады, школы, больницы, поликлиники, Дома культуры, устанавливаем ФАПы. Процесс трансформации инфраструктуры, бренда Кузбасса и сознания самих жителей региона – не быстрый и не простой, но мы идем к этой цели и уже сейчас видим результаты.

Кузбасс занимает 7-е место среди регионов России по качеству дорог, в Сибири – первое. Непрерывно обновляется общественный транспорт. Мы не просто строим и наполняем оборудованием школы и детские сады – мы создаем уникальную инфраструктуру комфорта и возможностей для развития детей. С детьми нужно работать здесь и сейчас. Они растут быстро и условия для их развития нужны немедленно, а в не в планах. Мы сопровождаем ребенка от детского сада и до того момента, когда он вырастет и состоится в профессии.

Кузбасс становится и патриотическим центром страны. В 2022 году мы открыли в Кемерове Мемориал Воину-Освободителю, воздвигнутый в честь подвига Николая Масалова, а вдоль аллеи к памятнику расположены гранитные пилоны, на которых высечены имена сибиряков – Героев Советского Союза, Героев России и полных кавалеров Ордена Славы.

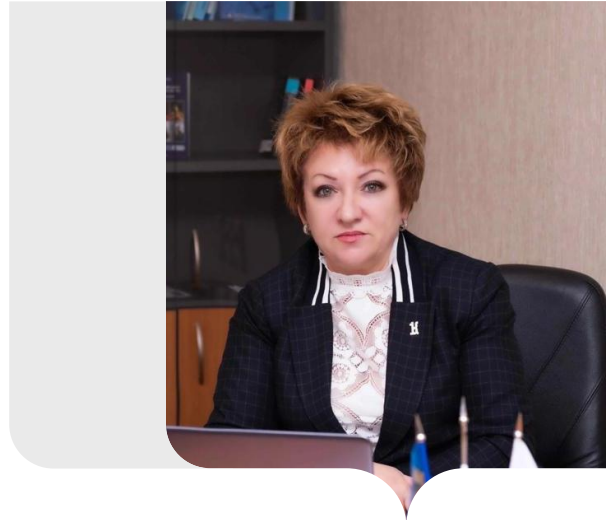
К Мемориалу проводятся экскурсии, туда приезжают люди со всей России. В Кузбассе живут большие патриоты. Особенно мы это видим сейчас, когда наши бойцы борются за безопасность своего Отечества и людей. Наш регион, как уже не раз было в истории, стал надежным тылом для участников СВО. Жители региона помогают им любыми доступными способами, а наши предприятия работают на развитие экономического и военного потенциала страны.

Кузбасс сегодня – спортивный, культурный, промышленный, туристический центр, где проводятся мероприятия не только всероссийского, но и мирового уровня. Можно уверенно говорить о том, что Кузбасс является одним из самых интенсивно развивающихся регионов страны. Теперь наша цель – развитие всей Сибири. Объединившись, мы сможем достичь гораздо более серьезных результатов. Сибиряки всегда были опорой нашей страны – чем больше будет нас, чем сильнее будет наше единство и дружба, тем надежнее будет наше государство.

Позиции экспертов

Ирина Корчагина

директор института экономики и
управления КемГУ, кандидат
экономических наук



Об итогах и стратегии Кузбасса по преодолению социально экономических вызовов последних 5 лет

В 2018–2023 Кузбасс продемонстрировал способность развиваться в самых сложных, неблагоприятных условиях на базе новых стратегических треков, нетривиальных подходов к использованию окон возможностей. За 2017–2021 ВРП (кроме «ковидного» 2020) имел положительную динамику, а в 2021 на 3,3% превысил отметку 2019. В 2022, несмотря на все трудности, удалось не допустить существенного снижения промышленного производства (96,3% к предыдущему периоду). Реальная заработная плата за год даже несколько увеличилась, а выпуск промышленной продукции в марте 2023 уже выше, чем в марте 2022. Но главное – не некоторые абсолютные цифры, а трансформация региона в соответствии с выверенной стратегией. Кузбасский рецепт успеха – это сплав традиционно сильной промышленности и активного создания новых секторов экономики, новых точек активности и роста, связанных с человеческим капиталом.

При этом в сугубо экономической сфере хотелось бы особо выделить активное развитие базовых несырьевых отраслей, которые обеспечивают удовлетворение потребностей людей и устойчивость Кузбасса – это сельское хозяйство и пищевая промышленность, строительство, а также новые логистические объекты, малое предпринимательство. Это создает самообеспеченность региона, поддерживает внутреннюю экономическую активность, позволяет меньше зависеть от внешних факторов. Причем активно используются современные формы пространственной организации экономики – создан ряд продуктивных кластеров, выстраиваются кузбасские агломерации, в 2022 удалось добиться создания Особой экономической зоны «Кузбасс». Регион стремится создать наилучшие условия для инвесторов, предпринимателей, и это удается. Так, в Национальном рейтинге инвестиционного климата Кузбасс – лучший в Сибирском ФО, в 2022 начат пилотный проект внедрения Регионального инвестиционного стандарта.

Безусловно, сейчас невозможно обойти молчанием вопрос санкций, поскольку в Евросоюз экспортировались значительные объемы угля и металлопроката, ввозилось сложное технологическое оборудование.

Но эти риски можно и нужно парировать, перестраивая логистику внешней торговли, развивая собственное производство. Например, промышленный технопарк (на площадях бывшего завода «Электромотор») в коллаборации с партнерами из Донецка и Томска запустили на шахте им. Тихова современный комбайн. В 2022 благодаря историческим максимумам цен на уголь экономика Кузбасса получила рекордную прибыль. Этот задел может и должен быть использован для построения экономической модели, основанной на новых технологиях и ориентированной на человека.

Позиции экспертов

Евгений Жернов

заведующий кафедрой экономики
ИЭиУ КузГТУ, кандидат экономических
наук, доцент



О стратегии правительства Кузбасса по диверсификации экономики

Дело в том, что на современном этапе одним из ключевых факторов долговременного устойчивого социально-экономического развития является новая индустриализация (неоиндустриализация, реиндустриализация), базирующаяся на критически важных для обеспечения суверенитета страны отраслях экономики знаний: науке, образовании, высокотехнологичной промышленности.

Отвечающая на санкционные риски совокупность фундаментальных установок и целевого видения новой индустриализации региона отражена в актуализированной Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2035 года и более длительную перспективу. Принятые на законодательном уровне и утвержденные Губернатором стратегические контуры и приоритеты развития комплексно и системно реализуются руководством Кузбасса. Для трансформации образовательного и научного потенциала региона в соответствии с выдвинутыми приоритетами его развития создан и успешно работает научно-образовательный центр мирового уровня «Кузбасс». Входящий в него Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева в рамках утвержденной Правительством РФ комплексной научно-технической программы полного инновационного цикла «Чистый уголь – зеленый Кузбасс» ведет активную подготовку к реализации своих инноваций в трех проектах по комплексной переработке угля и отходов угледобычи, а также разработке и созданию беспилотного карьерного самосвала.

Кемеровская область преобразовывается в транспортный центр и хаб Сибири. Так, продолжается масштабная реконструкция действующих аэропортов Кемерова и Новокузнецка, утвержден Правительством Кузбасса инвестиционный проект строительства аэропорта «Шерегеш». Соответственно, развиваются трансграничные культурно-туристические связи. Благодаря строительству ледового дворца «Кузбасс», самого большого спортивно-развлекательного комплекса Западной Сибири «Кузбасс-Арена» и многих других спортивных объектов стало возможным проведение крупных международных соревнований – таких, как зимние спортивные игры «Дети Азии» в 2023 году.

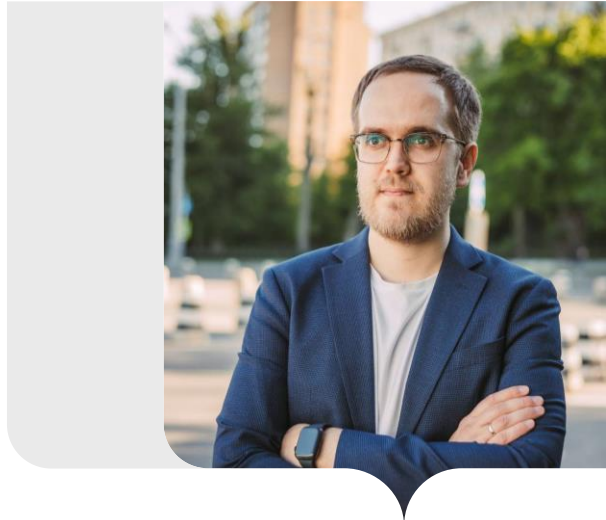
Диверсификации экономики региона способствует и созданная особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Кузбасс» с площадками в Кемерове и Топкинском муниципальном округе: пять якорных резидентов вложат более 92 млрд рублей инвестиций, создадут более 1200 новых рабочих мест для производства извести, минеральных удобрений (аммиак и гранулированный карбамид, жидкая углекислота), продуктов переработки зерна амаранта, а также медицинской мебели и продуктов питания. При этом на сегодня в Кузбассе уже есть четыре территории опережающего социально-экономического развития – в Юрге, Анжеро-Судженске, Новокузнецке и Прокопьевске.

Все это, в конечном счете, обеспечивает социальную, экологическую, экономическую и финансовую безопасность Кузбасса, достойную жизнь людей. Именно такой и должна быть современная экономика в ресурсодобывающем регионе – устойчивой хозяйственной системой, в которой гармонично сочетается использование ограниченных невозобновимых природных ресурсов и неограниченных возобновимых когнитивных ресурсов с целью повышения качества человеческого капитала.

Позиции экспертов

Павел Склянчук

политолог, координатор экспертного совета по устойчивому развитию и «зеленому» финансированию при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку



Об управленческой стратегии Сергея Цивилева

Управленческий стиль Сергей Цивилев охарактеризовал сам еще в начале своего губернаторства, назвав его командным. Сила команды, как известно, определяется по самому слабому игроку. Именно поэтому в регионе активно реализуется адресная социальная политика в отношении детей, пожилых, инвалидов, семей участников военной спецоперации. По факту, система социальной помощи, локальных льгот и субсидий для отдельных категорий населения является одной из самых развитых в стране.

На протяжении пяти лет в Кузбассе реализуется система управления, которая, можно сказать, основана на трех буквах «З»: забота, защита, запросы. Забота о слабых, защита Отечества и удовлетворение запросов населения. При Цивилеве забота о воспитании детей стала одной из главных идей власти, поскольку от подрастающих поколений зависит будущее региона. Помнят здесь и про славное 300-летнее прошлое родной земли.

Буква Z даже вошла в официальных документы. Такое внимание к этому знаку связано не только с патриотизмом, хотя среди местного населения, безусловно, много Z-патриотов, и Донбасс является угольным побратимом Кузбасса, но и с санкциями в отношении России, которые ударили по угольной промышленности. Экономика региона благодаря поддержке с федерального уровня сумела избежать кризиса, переориентировав экспорт угля, металла из Европы на новые рынки.

Цивилев прекрасно понимает, что если не будет сильной экономики, инвестиций, налоговых доходов, то и социальные расходы бюджета окажутся под угрозой. Поэтому большое внимание уделяется поддержке моногородов. Привлекаются федеральные средства на благоустройство парков, набережных и детских площадок.

Учитывая нестабильность на мировых рынках, в регионе развиваются несырьевые сектора, прежде всего агропромышленный комплекс и туризм. Они тянут за собой развитие транспортной доступности – строятся и ремонтируются новые дороги, в том числе объездные, и аэропорты.

В первые пять лет губернаторства Цивилева сформулированы стратегические векторы социально-экономического развития, реализацию которых важно продолжить. Не сворачивать со своего пути.