



**ИСИ**

Экспертный  
институт социальных  
исследований

# РЕГИОНЫ В УСЛОВИЯХ МОБИЛИЗАЦИИ

## Республика Саха (Якутия)



Москва 2022



## Региональная политика и частичная мобилизация. Контекст

Частичная мобилизация в России завершилась, однако это обстоятельство не повлияло на интенсивность мер региональной поддержки военнослужащих и их семей. Неслучайно в одном из выступлений Владимир Путин подчеркнул, что **поддержка семей тех граждан, которые выполняют свой воинский долг, не должна превратиться в рутину**. Президент обратил внимание глав регионов на приоритетность задачи по поддержке членов семей военнослужащих и на необходимость ее решения в постоянном режиме.

Губернаторы новой волны продолжают поддерживать военнослужащих, а также родных и близких мобилизованных, добровольцев и граждан, служащих в зоне специальной военной операции по контракту. Реализуются уже принятые меры поддержки и разрабатываются новые. Важно, что запрос на новые решения исходит от самих жителей регионов и выявляется в ходе общения с высшими должностными лицами как во время личных встреч, так и в онлайн-формате.



## Региональная политика и частичная мобилизация. Контекст

Региональные меры поддержки военнослужащих и их семей постепенно расширяются и включают в себя новые инициативы наряду с уже распространенной адресной материальной помощью и предоставлением льгот на получение некоторых видов услуг (среди которых, например, — оплата детского сада, компенсация проезда в общественном транспорте, освобождение от пеней на услуги ЖКХ и капремонт). Так, в регионах открываются специальные центры, где профессиональные психологи могут оказать близким и родным военнослужащих необходимую помощь. Помимо этого, в поддержку семей активно включаются волонтеры — они помогают в решении бытовых вопросов. Бойцам, которые проходят обучение и слаживание перед отправкой в зону проведения спецоперации, помогают представители регионального бизнеса, обеспечивая их дополнительным снаряжением и необходимыми вещами. Работают благотворительные фонды, средства которых адресуются российским военнослужащим.

Завершившаяся частичная мобилизация стала причиной разработки комплекса мер поддержки военнослужащих и их семей, **который динамично развивается и совершенствуется с учетом запросов со стороны жителей регионов.** Губернаторы несут ответственность за инициирование и успешное сопровождение таких мер, лично включаются в процесс их реализации.



## Якутия как пример человекоцентричного подхода региональной власти к сопровождению мобилизации

Работу региональных властей Якутии в мобилизационном режиме можно оценить как человекоцентричную, направленную на регулярную коммуникацию власти с жителями региона и на выработку таких мер поддержки, которые полностью соответствуют интересам военнослужащих и их семей. В материале ЭИСИ — детализированная экспертная оценка принятых в Якутии решений по сопровождению частичной мобилизации и подхода главы республики к этому процессу.

### Включенность главы региона в процесс мобилизации

После объявления частичной мобилизации Айсен Николаев сделал ставку на личное общение с теми жителями региона, которых этот процесс коснулся напрямую. Общение с людьми стало источником принятых в Якутии управленческих решений по сопровождению мобилизации.

Уже 26 сентября, через несколько дней после президентского указа, глава республики встретился с матерями и женами военнослужащих — той категорией населения, у которой мобилизация вызвала сильную тревогу. Встреча такого формата стала примером для властей из других регионов страны. Во время общения с женщинами Николаев проявил способность не просто слышать проблемы людей и сопереживать им, но и оперативно принимать управленческие решения. *«Каждый вопрос — это проблема не одного человека, а сотен семей. Им всем нужна наша поддержка»*, — поделился впечатлениями о встрече в своем Telegram-канале глава Якутии.

По итогам встречи с матерями и женами военнослужащих все поступившие вопросы были взяты в работу главой республики. Один из вопросов — подключение домов к газоснабжению. По инициативе главы Якутии такое решение было принято: семьи участников специальной военной операции и ветераны боевых действий получили субсидию в размере 150 тыс. рублей на покупку газового оборудования вне зависимости от семейного дохода.



## Якутия как пример человекоцентричного подхода региональной власти к сопровождению мобилизации

Общение Айсена Николаева с семьями военнослужащих продолжилось и после завершения частичной мобилизации. Так, 3 ноября он посетил семью Ильиных в Нюрбе. Глава семьи пошел служить в армии по мобилизации. Николаев сообщил, что семье уже поступила республиканская единовременная выплата в 200 тыс. рублей, а жена находится на постоянной связи со своим мужем и знает, что у него все в порядке. В другой день, 8 ноября, глава Якутии посетил семью мобилизованного военнослужащего Сергея Спирина в Алдане. На встрече с Главой семья Сергея рассказала, что им помогают по хозяйству неравнодушные земляки, волонтеры, большое внимание уделяют администрации города и района. Важно, что у сына Сергея — второклассника — есть возможность регулярно общаться с папой по телефону. Подобные встречи, помимо прочего, — показатель эмоциональной вовлеченности главы республики в жизнь семей якутян, которые сейчас защищают Родину на передовой.

Отдельное направление работы Айсена Николаева в рамках сопровождения частичной мобилизации — встречи с военнослужащими. Так, глава республики посетил воинскую часть в Приморском крае, где мобилизованные из Якутии проходили боевое слаживание. В фокусе беседы с военнослужащими, как сообщил Николаев в своих соцсетях, — меры поддержки бойцов и их семей. *«Ни одна семья не останется без нашего должного внимания и поддержки. Ребята передали весточки, письма любимым женам и мамам»*, — подчеркнул глава Якутии. Важно, что региональные власти находятся на постоянной связи с якутянами в воинских частях и напрямую узнают об их потребностях. Айсен Николаев лично участвует в обеспечении военнослужащих гуманитарной помощью, привозит ее ребятам во время посещения частей.



## **Якутия как пример человекоцентричного подхода региональной власти к сопровождению мобилизации**

Как отметил сам Айсен Николаев, когда делился опытом с коллегами на круглом столе ЭИСИ, основные принципы работы команды республики с военными и их семьями — оперативность, диалог и проактивность. Таким образом, в центре управленческого подхода **Айсена Николаева к сопровождению частичной мобилизации находится забота о жителях региона. Глава Якутии демонстрирует понимание проблем и переживаний военнослужащих и их близких и инициирует такие меры поддержки, которые нацелены на эффективное и точечное снятие социальной тревоги. Он включается в процессы, связанные с сопровождением частичной мобилизации, лично, контролирует своевременность оказания мер поддержки и оперативно реагирует на новые запросы, возникающие у жителей Якутии.**





## Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Республике Саха (Якутия):

### 1. Поручение главы республики усилить взаимодействие органов МСУ с военкоматами

Уже через несколько дней после объявления частичной мобилизации стали выявляться факты ошибочного призыва на фронт некоторых жителей Якутии. Среди ошибочно призванных были, например, отцы четверых и более детей в возрасте до 16 лет. Глава республики отреагировал на нарушение параметров мобилизации незамедлительно — 24 сентября он поручил усилить взаимодействие органов местного самоуправления с военными комиссариатами. По поручению Айсена Николаева контроль за этой работой был возложен на администрацию главы и правительства Якутии совместно с республиканским военкоматом. Глава республики также констатировал, что все ошибочно призванные мужчины вернутся домой. Республиканские власти дали оперативный сигнал о том, что не допустят нарушений прав якутян в ходе проведения частичной мобилизации.



## **Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Республике Саха (Якутия):**

### **2. Поддержка семей мобилизованных граждан**

Практически сразу после начала частичной мобилизации глава Республики Саха (Якутия) инициировал комплекс мер поддержки членов семей военнослужащих. Среди принятых мер:

- единовременная материальная помощь в размере 200 тыс. рублей;
- освобождение от платы за детские сады в период военной службы по мобилизации родителя (законного представителя);
- бесплатное питание учащихся 5–11 классов в общеобразовательных организациях в период военной службы по мобилизации родителя (законного представителя);
- предоставление детям в возрасте от 6,5 до 18 лет бесплатных путевок в детские оздоровительные лагеря;
- приоритетное заключение договоров на целевое обучение в высших и средних профессиональных учебных заведениях за счет средств государственного бюджета республики;
- установление повышенных стипендий учащимся в высших и средних профессиональных учебных заведениях в период военной службы по мобилизации родителя (законного представителя);
- предоставление санаторно-курортного лечения родителям военнослужащего.

*(Продолжение пункта 2 — на следующей странице)*





## **Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Республике Саха (Якутия):**

### **2. Поддержка семей мобилизованных граждан**

Важно, что меры поддержки, принятые в республике, распространяются не только на семьи мобилизованных граждан, но также на родных и близких тех мужчин, которые служат в зоне СВО добровольцами и по контракту.

16 октября Айсен Николаев озвучил решение, принятое по итогам встречи с женами и матерями военнослужащих, — о выделении субсидии в размере 150 тыс. рублей на покупку газового оборудования для семей участников специальной военной операции и ветеранов боевых действий. Поддержка будет оказана получателям вне зависимости от семейного дохода.

При этом материальная поддержка касается не только членов семей, но и самих военнослужащих. Например, Глава Якутии инициировал освобождение участников специальной военной операции от уплаты транспортного налога за 2022 год.

### **3. Дополнительное материальное обеспечение мобилизованных в воинских частях**

Республика активно включилась в поддержку жителей, которые были мобилизованы и направлены в воинские части для прохождения подготовки и боевого слаживания. 29 сентября первая партия дополнительной экипировки от республики для мобилизованных якутян была доставлена во Владивосток. Среди экипировки — коврики, спальные мешки, перчатки, аптечки и другие необходимые вещи. 7 октября для мобилизованных жителей республики в Бурятию была отправлена новая партия снаряжения. 21 октября Айсен Николаев сообщил, что привез в воинскую часть в Приморском крае все необходимое для военнослужащих от аптечек до квадрокоптеров. 22 октября глава республики передал воинской части рации, ночные прицелы, тепловизоры и другие необходимые для службы приборы.



## Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Республике Саха (Якутия):

### 4. Волонтерская поддержка мобилизованных и их семей

В оказание помощи мобилизованным якутянам включились жители республики. Глава Якутии Айсен Николаев поблагодарил женщин, которые организовали волонтерскую поддержку военнослужащих. *«Это мастерицы из разных сел и городов республики, которые по зову своего сердца, отдавая частичку своей души, шьют спальные мешки, шапки и шарфы, носки, сумки для аптечек. Они уверены, что это обязательно поддержит боевой дух наших ребят»*, — написал он в своем Telegram-канале.

К помощи семьям мобилизованных якутян активно подключилась и молодежь. Например, учащиеся 10 класса Бердигестяхской школы им. Афанасия Осипова помогли нарубить дрова своей учительнице, у которой мобилизовали мужа, а молодежный десант Нюрбинского улуса помог семье Дмитриевых подготовить коровник на зиму.

Еще про один пример волонтерской поддержки мобилизованных — инициатива студентов шестой якутской студии Высшего театрального училища (института) имени М.С. Щепкина. Ребята обратились в Единый координационный центр в городе Москве, чтобы узнать, чем они могут помочь якутским военнослужащим. В Центре сообщили, что якутяне были бы очень рады домашней еде. Студенты приготовили для военнослужащих пирожки и передали их командиру республиканского добровольческого отряда «Боотур» Александру Колесову.

Гуманитарную помощь для военнослужащих принимают в региональном штабе «Якутия с тобой!», работа которого началась сразу после объявления частичной мобилизации. Цель штаба — оказать помощь призванным жителям республики, обеспечив их всем необходимым, включая вещи, лекарства и т.п. Руководство волонтерской организации сообщило, что земляков поддерживают жители всех улусов Якутии.



## **Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Республике Саха (Якутия):**

### **5. Создание Единого координационного центра по оказанию всесторонней помощи военнослужащим и их семьям**

14 октября Глава Якутии объявил о своем решении Единый координационный центр по оказанию всесторонней помощи военнослужащим, участвующих в специальной военной операции и их семьям, оказанию гуманитарной помощи населению и восстановлению новых субъектов РФ. Центр начал работу на базе Постоянного представительства Республики Саха (Якутия) при Президенте РФ. Якутский центр — это пока единственная региональная структура, обеспечивающая координацию работы по поддержке военнослужащих и их семей с федеральными органами власти.

Среди основных задач Центра:

- обеспечение координации деятельности и взаимодействия органов власти по решению вопросов, связанных с оказанием всесторонней помощи военнослужащим участвующих в специальной военной операции и их семьям;
- организация взаимодействия с Министерством обороны РФ и другими ведомствами;
- работа с ранеными военнослужащими из республики, находящимися на лечении, и с членами их семей;
- содействие в поиске без вести пропавших военнослужащих;
- содействие материально-техническому обеспечению военнослужащих из республики.

*(Продолжение пункта 5 — на следующей странице)*



## Топ инициатив и решений по сопровождению частичной мобилизации в Республике Саха (Якутия):

### 5. Создание Единого координационного центра по оказанию всесторонней помощи военнослужащим и их семьям

*«Все эти задачи мы сможем выполнить только вместе, объединив все наши усилия. Необходимо также привлечь к работе депутатов от республики в Государственной Думе РФ и сенаторов в Совете Федерации РФ, а также крупные предприятия, которые ведут работу на территории республики. Уверен, что работа Центра позволит скоординировать всю ведущуюся работу и оперативнее оказывать помощь нашим воинам и их семьям. Якутия с вами!», — заявил Айсен Николаев.*

Единый координационный центр создает территориальные опорные пункты в регионах страны — уже открыты пункты в Ростовской области и Республике Крым. Они обеспечат взаимодействие с воинскими частями и госпиталями, а также передачу обеспечения военнослужащим из Якутии в зоне проведения спецоперации.



## Выводы:

Работу регионального правительства Республики Саха (Якутия) в условиях мобилизации можно оценить как **последовательную, комплексную и ориентированную на заботу о жителях региона**. Значимо, что эта работа получила поддержку со стороны волонтерских движений республики и всех неравнодушных граждан, которые проявили готовность помогать военнослужащим.

Человекоцентричный управленческий подход Главы Республики Айсена Николаева повлек за собой соответствующую обратную связь от людей, содействовал усилению консолидации общества и оказанию эффективной помощи тем якутянам, которые отправились на передовую.

В основе решений по сопровождению мобилизации, принимаемых региональными властями, — стремление отреагировать на запросы граждан, обеспечить их благополучие в период турбулентности. Личная включенность в общение с жителями Якутии, сопряженная со способностью принимать политические решения, характеризует работу Айсена Николаева по сопровождению частичной мобилизации.



## Комментарии экспертов

**Александр Асафов**, политолог, политический обозреватель радиостанции «Говорит Москва», член Общественной палаты города Москвы:

— В период пандемии регионы самостоятельно распоряжались целевыми выплатами и субсидиями через созданные штабы. Такой механизм продемонстрировал свою эффективность и был распространен на период сопровождения частичной мобилизации. В российских регионах это сопровождение реализуется по-разному, но выполняется достаточно четко. Глава Республики Саха (Якутия) Айсен Николаев с первых дней спецоперации активно участвует в работе с новыми вызовами. Неслучайно Якутия — один из первых регионов, откуда в зону СВО отправились отряды добровольцев. Показательно также, что регион взял шефство над городом Кировское Донецкой области и активно включился в помощь муниципалитету.

Помощь мобилизованным и их семьям — приоритетная задача для главы республики. С учетом опыта регионального управления в пандемию созданы единый координационный центр, его представительства в муниципалитетах. С этой работой связаны главы районов, которые так же, как и Айсен Николаев, ездят по воинским частям, следят за подготовкой и боевым слаживанием мобилизованных. Выделены субсидии семьям на покупку газового оборудования, все вопросы решаются. Также решился сложный для всех субъектов страны вопрос дополнительной экипировки. Действует общественное движение «Якутия с тобой!», которое помогает военнослужащим. В поддержку участников СВО включается молодежь. Стоит упомянуть, что бойцам, которые проходят реабилитацию в медицинских учреждениях, регион поставляет сельскохозяйственную продукцию.

Работы много, она связанная и системная. Думаю, что она будет расширяться и продолжаться. Вызовы, связанные с ходом СВО, стоят перед всеми регионами без исключения, как бы далеко от линии боевого соприкосновения они ни находились.





## Комментарии экспертов

**Николай Бугаев**, председатель Общественной палаты Якутии:

— Жители Якутии уже в первые дни после объявления частичной мобилизации стали спрашивать, чем они могут помочь, что можно сделать для якутских мобилизованных и их семей. Мы сразу открыли в Якутске пункт сбора дополнительной экипировки — спальных мешков, теплых вещей, и затем совместно с региональным правительством отправляли экипировку по воинским частям. Сейчас мы активно работаем над помощью семьям мобилизованных, среди которой — заготовка дров и льда, решаем другие возникающие вопросы. Также работает Координационный совет при Общественной палате республики, где оказывают юридическую и методическую помощь, содействуют решению вопросов по выплатам семьям мобилизованных. Люди шьют вещи для военнослужащих, готовят аптечки, и каждый пытается чем-то помочь ребятам, обеспечить их комфорт. В принципе, наши ребята в частях обеспечены всем необходимым, но дополнительные вещи для повышения уровня комфорта не помешают.